

ירושלים, כ"א כסלו התשע"ז

21 בדצמבר, 2016

פרוטוקול מס' 37

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרד ירושלים ומורשת מיום 23.11.2016

פרוטוקול מס' 37

משתתפים:

מר רן ישי, מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, יו"ר
מר אלון מורגנשטרן, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד שירן שושנה, יועמ"ש, חברה
גב' שרית גולדשטיין, סמנכ"לית ירושלים, תכנון ותקצוב, חברה
גב' דורין אמר, מרכזת הוועדה

נושא הבקשה: הארכת הסכם תכנית הצמיחה בין הרשות לפיתוח ירושלים לבין משרד ירושלים

והמורשת

שם הספק: הרל"י

תאריכי ההתקשרות: 1.1.2017 – 31.12.2017

שווי ההתקשרות: ללא עלות

תקנה תקציבית: 83-03-02-08

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' שרית גולדשטיין, סמנכ"לית ירושלים תכנון ותקצוב, על נספחיה.
ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הארכת ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים לטובת השלמת יישום
החלטת ממשלה 3696, ללא עלות, ב - 12 חודשים עד ליום 31.12.2017.

רקע

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3696 מיום 6.6.2005, אישרה הממשלה תכנית לחיזוק כלכלת העיר
ירושלים (להלן – "תכנית הצמיחה"), תוך מיקוד בתחומים הבאים: תעסוקה, מגורים ובכלל זה, פיתוח
ציבורי לשיפור איכות החיים, והחייאת מרכז העיר כעורק כלכלי מרכזי. התכנית מבוצעת בהתאם
לתכניות רב שנתיות מפורטות, המאושרות ע"י ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת
ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל עיריית ירושלים
ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, או נציגיהם ובהתאם להסכם רב שנתי שנחתם בין משרד ראש הממשלה
לבין הרשות לפיתוח ירושלים לטובת מימוש התכנית. עם הקמת המשרד לירושלים והתפוצות, הוסב

אלון מורגנשטרן
סגן חשב

ההסכם כך שהוא מופעל באמצעות המשרד לירושלים והתפוצות, ובהמשך עם הקמת משרד ירושלים ומורשת, עברה האחריות לשטח הפעולה בענייני ירושלים למשרד זה.

ההסכם הרב שנתי הראשון נחתם בין משרד ראש הממשלה לרשות לפיתוח ירושלים ביום 30.12.2008 עד ליום 31.12.2012. ביום 5.10.2010 הורחב ההסכם בכדי לכלול את תחום התיירות, זאת לאור החלטת ממשלה 2147 מיום 29.7.2010.

ביום 17.12.2012 הוארך הסכם תכנית הצמיחה עד ליום 31.12.2014, ללא תוספת תמורה, ולאחר מכן הואך בשנתיים נוספות, ללא תוספת עלות, עד לתאריך 31.12.2016. כעת מתבקשת ועדת המכרזים להאריך את תוקף ההסכם, ללא תמורה, בשנה נוספת עד ליום 31.12.2017, בנסיבות שיתוארו להלן.

נימוקי הבקשה :

הצדדים מעוניינים להאריך את תקופת ההתקשרות בהתאם להסכם המקורי והתקשרויות ההמשך, ללא הגדלת התמורה, למשך שנה, וזאת בהתאם לתנאים הקבועים בהסכמים אלו.

הארכת התכנית נדרשת לצורך השלמת מימוש התחייבויות שנעשו במסגרת יישום התכנית וכן לטובת מימוש פרויקטים/בחינת חלופות התקדמות ביחס לפרויקטים, שאושרו על ידי ועדת ההיגוי ולא הושלמו, או שלא יושלמו עד לתום מועד החוזה הנוכחי, הכל כמפורט בהמשך.

כל היתרות התקציביות בפרויקט מחויבות, בין בהתחייבויות חוזיות ובין בהתחייבויות שלטוניות בגין פרויקטים שאושרו בוועדת ההיגוי, כך שבמסגרת הארכת החוזה, לא יגובשו פרויקטים או תכניות חדשות ולא ייווצרו התחייבויות כספיות חדשות. הארכת ההסכם מבוקשת לטובת מימוש התחייבויות שנעשו עד ליום 31.12.2012.

במסגרת תכנית הצמיחה ישנן התחייבויות ישנות מתקציב התכנית, מכוח החלטות ממשלה, אשר עדיין לא מומשו, וזאת בשל עיכובים שונים התלויים במשרדי ממשלה שונים.

צוין כי מיום ישיבתה של הוועדה, פעל המשרד לצמצום התקציבים בתקנה, באופן הבא :

תקציב בגובה 9.9 מלש"ח מתקציב התוכנית נמצא בהליך - שצפוי להיות מושלם עד לסוף השנה - של העברה "בין גוות" לות"ת, הגוף האמון על הקצאת התקציב בהתאם להחלטת הממשלה בענין עידוד ההשכלה בירושלים (החלטה מספר 4120 מיום 12.1.2012).

כמו כן, כוללת התכנית תקציב שחויב בהחלטת ממשלה (מספר 3041 מיום 24.3.11) בענין קליטת עובדים נוספים בעלות העסקה גבוהה בירושלים ("פרויקט שכר גבוה"), כאשר בהתאם לסיכום התקציבי הבינמשרדי שנחתם בעקבותיה, נגרעו 8 מלש"ח נוספים מתכנית הצמיחה לטובת פרויקט שכר גבוה, אלא שעד היום משרד הכלכלה לא התקדם עם גיבוש המסלול ואישורו. בענין זה התקיימו מגעים עם משרד הכלכלה לעניין גיבוש המסלול ויישום החלטת הממשלה עד לאמצע השנה האחרונה, אולם אלו לא צלחו וכעת נותרה בתכנית הצמיחה יתרה של 8 מלש"ח לא מנוצלים בגין פעולה זו.

היתרה התקציבית בתוכנית הצמיחה היא, איפוא, כדלקמן :

יתרה למימוש בתקופת הארכת ההסכם המבוקשת
8,000 – יתרת פרויקט "שכר גבוה" (תלויה במשרד הכלכלה)
1,090 – יתרה למימוש התחייבויות קודמות במסגרת הארכת ההסכם

אלון מורגנשטרן
סגן חשב

לאור העובדה שחלק הארי של התקציב הנוטר נובע מאי יישום החלטת ממשלה, שאינו תלוי במשרד, ואינו תלוי בהרל"י, מבקש אגף ירושלים להאריך את ההסכם עם הרשות לפיתוח ירושלים לשנה אחת נוספת, במהלכה, בין השאר, יקבל משרד ירושלים ומורשת החלטה על אופן הוצאת התקציב שיועד לפרויקט שכר גבוה.

מצוין כי, ככלל, היחידה המקצועית במשרד שבעת רצון מתפקודה של הרל"י בהסכם זה והם מימשו את כל ההתחייבויות שלהם בהתאם להסכם.

דיון הוועדה ונימוקים

הגורם המקצועי מבקש להאריך את התכנית בשנה נוספת, בכדי לאפשר השלמת מימוש התחייבויות אחרונות במסגרת התוכנית (בהיקף של כמיליון ₪, כאמור) וכן על מנת לשקול את הצעדים הנכונים שיש לנקוט בנוגע לפרויקט "שכר גבוה" (אשר התקציב השמור לו מתוך תקציב הפרויקט הוא 8 מלש"ח), ובתוך כך לבחון את האפשרות לבטל או לתקן את החלטת הממשלה לעניין "שכר גבוה" בירושלים לטובת ניצול התקציב לפרויקטים אחרים.

היועמ"ש מציינת כי מדובר בתוכנית שאושרה בממשלה בשנת 2005, ואשר ההתקשרות עם הרשות בגינה הוארכה זה כבר פעמיים. כן מצוין כי על פי דיווחי הגורמים המקצועיים נראה כי יתרות התקציב שנתרו במסגרת תוכנית זו מורכבות מיתרה קטנה המיועדת ל"סגירת" פעולות אחרונות בפרויקטים שבוצעו, וצפויה להיות ממומשת בתוך השנה הקרובה, וכן מיתרה אשר מימושה מעוכב בשל משרד אחר, ואשר המשרד מתכוון לפעול על מנת להביאו למימוש או לייעדו למטרה אחרת (באמצעות תיקון החלטת ממשלה).

לשאלת היועמ"ש מה בכוונת המשרד לעשות בשנה הקרובה, השיב הגורם המקצועי כי בדעתו לבדוק חלופות לייעוד התקציב האמור בגובה 8 מלש"ח למטרה אחרת במסגרת התוכניות האחרות לפיתוח ירושלים, זאת, באמצעות תיקון החלטת הממשלה בענין שכר גבוה, בדרך של העברת התקציב לתוכנית היובל או בכל דרך אחרת, האפשרית על פי הנהלים.

לשאלה כיצד מועבר התקציב לות"ת ומדוע לא הועבר התקציב עבור ות"ת, או תוקנה החלטת הממשלה המנחה בענין "שכר גבוה" עד היום השיב הגורם המקצועי כי התקציב מועבר "בין גגות", בהתאם להנחיות ולנהלי העבודה המקובלים, וכפי שנעשה בכל השנים האחרונות. כן מסר הגורם המקצועי כי קצב העבודה של המוסדות האקדמיים הזכאים לתמיכה היה איטי מהמצופה וכן כי עד לאחרונה, ניסה המשרד לקדם את יישום החלטת הממשלה על שכר גבוה מול משרדי האוצר והכלכלה, אך ללא הצלחה עד כה.

לשאלת סגן החשב האם המשרד מבקש תכנית עבודה או אבני דרך מות"ת, השיב הגורם המקצועי כי קיימת תכנית עבודה בות"ת, וכי הות"ת הינו הגורם המאשר את העברת התקציב ולא הרשות לפיתוח ירושלים או המשרד, זאת בהתאם לעמידה באבני הדרך.

סגן החשב מבקש לקבל את תכנית העבודה של ות"ת לגבי התקציב שנגזר מהחלטת הממשלה.

מצוין כי ככל שלא תהיה התקדמות מול משרד הכלכלה, לתיקון החלטות הממשלה לעניין "תכנית הצמיחה" ומסלול שכר גבוה עד יוני 2017, המשרד יעשה את כל הנדרש על מנת להעביר את היתרה התקציבית שתיוותר מ-8 מלש"ח המוקצים לפרויקט שכר גבוה, ככל שתהיה, לתכנית היובל.

דווח כי היחידה המקצועית עדכנה את הבקשה שהוגשה לוועדה והסירה את בקשתה לבטל את הסייג בהסכם שעניינו תשלום רק בגין פעולות שבוצעו לפני יום 31.12.2012.

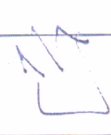
הוחלט

לאור האמור לעיל, ולאחר שהשתכנעה כי קיימים נימוקים מיוחדים המצדיקים הארכת ההתקשרות בתקופה נוספת, מאשרת הוועדה את הארכת תוקף ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים ליישום תוכנית הצמיחה למשך שנה אחת בלבד (עד ליום 31.12.17) ללא עלות נוספת, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, זאת, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993. בנסיבות שבהן נסיבות הבקשה אינן עונות על תנאי תקנות משנה 3(4)(ב)(1) ו-2) נדרש אישור החשב הכללי (או מי שהוא הסמיכו לכך) לביצוע התקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3).

ככל שעד יוני 2017 לא יצלחו הנסיונות לקדם מימושו של התקציב המיועד לפרויקט שכר גבוה בדרכים שונות כנ"ל, המשרד יפעל להעביר את היתרה התקציבית שתיוותר מ-8 מלש"ח המוקצים ל"שכר גבוה" לתכנית היובל, בהתאם לנהלים ועל פי כל דין.

במהלך תקופת ההארכה לא יגובשו פרויקטים או תוכניות חדשות ולא ייווצרו התחייבויות כספיות חדשות.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
לא קיימת מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכזייה ובדוח חופש המידע.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועצת משפטית	סמנכ"ל המשרד
רון ישי, מנכ"ל ירושלים ומורשת	אלון מורגנשטרן, ס' חשב	שירן שושנה, עו"ד	גב' שרית גולדשטיין, חברה	
תאריך			1.12.16	
חתימה		21-12-2016 אלון מורגנשטרן סגן חשב	שירן שושנה	